

运城市人民政府国防动员办公室文件

运国动办字〔2024〕1号

签发人：李雯

运城市人民政府国防动员办公室 2023年法治政府建设工作的报告

市委、市政府：

2023年，在市委、市政府的正确领导下，市人大和市政协的监督指导下，市国动办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕市委、市政府中心工作，深入推进国防动员改革发展，强化国防动员法治建设，完善行政权力制约监督，加强法治理论培训，依法有效化解社会矛盾，不断提高国动办干部职工的法治思维和依法行政能力，扎实推进国防动员领域法治政府建设。现将有关情况报告如下：

一、推进法治政府建设主要举措和工作成效

（一）加强组织领导，明确法治责任

为切实提升国防动员法治工作，市国动办不断加强组织领导机构，成立以党组书记为组长，班子成员为副组长，各科室主要负责人为组员的工作领导小组。定期召开专题会议，按照工作要求，听取法治建设工作情况汇报，研究和部署市国动办法治建设宣传、制度建设、工作部署、研究重大事项、分析执法中的重点和难点问题。切实形成主要领导负总责、分管领导具体负责、法治建设各负其责，一级抓一级，层层抓落实的责任分工体系，确保责任的有效落实。

（二）依据政策法规，加强工作部署

1. 强化法规学习。组织干部职工，认真学习《宪法》《国防法》《国防动员法》《人民防空法》《行政许可法》《行政诉讼法》《行政复议法》《山西省人防工程建设条例》《人防易地建设费使用通知》等相关法律法规。按照要求，每月组织领导干部和公务人员参加全省法治系统的统一在线培训，全体人员全年学习法律法规5次，学习18学时。做到人人参与，认真学习，深入思考，极大地提升了干部的法治能力和行政执法能力。定期组织开展研讨案例，对人防执法工作中遇到问题进行研讨，集思广益，为下一步开展工作提出思路和解决办法，有效提升了执法水平和执法能力。

2. 严格依法程序。贯彻落实习近平法治思想，深入推进依法行政，强化执法队伍和制度建设，规范行政执法行为。党组书记全面履行推进法治建设第一责任人职责，制定年度依法行政工作计划。聘请 1 名法律顾问参与国动办的人防行政执法、合同签订审核、军事设施保护等。凡是党组决策重大事项，都听取法律顾问的意见和建议。落实“行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度”三项制度。

3. 开展宣传教育。为增强人民群众防灾减灾意识，提升应对各类灾害能力。3 月 2 日，我办在高家垣社区鸿运佳苑小区开展“学雷锋树新风扬正气”志愿服务实践活动。5 月 12 日，市国动办、盐湖区国动办、人防越野一族救援队联合分别在体育公园和航天公园同时开展全民防灾减灾日宣传活动，各县（市）国动办分别在所在县城主要场所设置宣传展台，发放宣传单等活动。9 月 16 日，是第 23 个全民国防教育日，市国动办联合运城军分区动员处、市人防越野一族救援队、盐湖区国动办举办全民国防教育日活动宣传。12 月 1 日，市国动办按照市委普法宣传领导小组的要求，积极参加全民普法活动。全年布展宣传台 15 个，悬挂宣传标语 32 条，展出宣传板面 66 块，向过往群众发放宣传册 3000 份，宣传折页 2000 份，宣传手提袋 500 个，宣传笔 500 支。向群众解答国防动员、人防疑难问题 25 个，有效地解除了群众的顾虑，增强了群众对国防动员和人民防空的进一步了解，

同时向广大市民宣传防范灾害风险基本常识和人防法律法规，提高了群众减灾避险意识和应急救护能力。

4. 落实人民防空法律法规和政策业务培训计划。为了贯彻落实省国动办工作要点，加强我市人防工程监管、人防工程质量监测、人防工程维护管理水平，进一步提升相关人员业务能力，按照市国动办年初培训计划，市国动办工程建设管理科组织相关人员进行了业务培训，参训人次达 120 人，市、县培训参训率、覆盖率均达到相关要求。

（三）法治宣传的亮点

1. 国防动员宣传力度大、成效明显。为深入推进全民国防和人防教育，结合国防动员新的使命和任务，按照省、市国防动员工作部署和要求，在全市开展“牢记领袖嘱托，勇担历史使命，铸强护民之盾”五个一国防动员（人防）活动，即“国动大讲堂”开讲活动、实战化防空疏散演练活动、爱国主义宣誓活动、国动（人防）宣传教育“五进”活动和人防教育电影科教周活动。今年的 9 月 18 日是山西省第 15 个防空警报试鸣日，市国动办与市教育局联合印发《关于“九一八”防空警报试鸣日开展人防疏散演练的通知》，全市 300 多所学校，同时开展了人防知识宣传和人防疏散演练活动。通过宣传教育和演练，增强了学生的爱国意识，提升了师生的防空防灾意识。

2. 军事设施保护工作协调推进效果显著。今年是国动改革的

第一年，市国动办和运城军分区在临猗县国动办的大力配合下，共同指导协调解决了火箭军驻运部队与地方公司建筑物涉及军事安全的问题，历时5年的军地矛盾得以圆满解决。11月份，协调市能源局及时撤回对空军石家庄飞行学院第三训练旅飞行训练造成极大安全隐患的临猗县山西卓能能源发展有限公司风电项目，确保辖区军事设施得到依法保护。

（四）严格管理制度

对18项工作纪律制度、5项财务制度，11项档案管理制度、13项党建工作制度、2项纪律检查制度、14项保密工作制度、5项指挥通信工作制度、2项工程建设管理工作制度，共70项制度，实行相关制度上墙，按照制度规范管理干部职工的行为。

二、2023年度推进法治政府建设存在的不足

2023年，我办在推进法治政府建设方面取得了一定成效，但对照严格依法行政、建设法治政府的要求，仍然存在一些不足，主要包括：

（一）国动改革理念转变不到位。在面对新形势新任务新要求，主动研究探索国防动员和人民防空长远发展新举措还不够多，缺乏系统性和前瞻性的研究思考。

（二）制度建设还需进一步完善。国防动员体制机制改革后，我办承担的职能任务增加，国防动员相关法律法规需深入学习理

解，有关的新体制新机制还需要进一步完善，国防动员领域配套的政策措施和配套文件制定不到位。

（三）严格规范公正文明执法还需进一步加强。在执法方式探索创新上力度不够大，运用信息化智能化等管理手段不够多；在加强执法监督、完善执法工作相关制度等方面还需要进一步提升。

三、2023 年度党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）深化法治理论学习。进一步落实中央和市委法治建设部署要求。坚持党的领导，把握法治建设的正确方向。主要负责同志主持党组（扩大）会议、理论学习中心组学习，深入学习贯彻习近平法治思想、党的二十大精神，特别是党的二十大对新时代推进全面依法治国提出的新思想、新论断作出的新部署、新要求，以及中央和我市关于法治建设的文件、会议精神。制定《运城市国防动员办公室 2024 年法治建设工作要点》，部署落实年度推进依法行政、加强法治政府建设的具体任务和措施，确保各项任务有序推进，落实落地。党组书记就履行推进法治建设第一责任人职责进行专题述法，党组其他班子成员围绕重大事项依法决策情况和依法履职情况开展述法。

（二）强化法治思维，依法履职尽责。主要负责同志始终做到“四个亲自”，推动全办依法履行职责、依法行政，抓实各项

工作。不断提高政治站位，坚持把国防动员体制机制改革工作摆在党组工作的重要位置，认真研究部署，积极推动国防动员改革任务落地。加大执法监督力度，紧盯安全生产执法，严格落实职责使命，加大安全执法检查 and 处罚力度。强化权力运行监督，邀请市纪委监委派驻纪检组领导参加党组会、主任办公会等，并在会上征求纪检组相关意见。加强决策公开力度，增加公众参与实效。今年我办未发生行政复议违法案件和行政诉讼败诉案件。

（三）自觉学法用法普法，营造法治宣传浓厚氛围。主要负责同志主持4次理论学习中心组法治内容专题学习，参加专题法治讲座1次，在党组（扩大）会上就深入学习贯彻习近平法治思想，结合本单位实际，进行了授课。研究制定2023年《市国动办关于加强普法依法治理工作意见》，明确责任清单和任务清单，确保全年普法工作落实。扎实开展安全教育普法活动。主要负责同志自觉维护司法权威，带头遵守相关制度规定，不存在干预司法活动、插手具体案件处理的情况。

（四）行政执法规范，效果明显。市国动办党组全年持续深化人防系统腐败专项治理工作，把人防工程建设和易地建设费追缴当作一项重要政治任务，持续不断地推进，定期开展党组会研究分析工作难度，与所有未完成人防治理的企业法人逐个约谈，4次召开不履行人防义务单位集体谈话会，推动人防易地建设费追缴工作。全年追缴人防易地建设费2869.49万元，向9个违法

企业分别下达了征收决定书和催告通知书，其中四个房地产公司送达盐湖区人民法院，申请立案。其余 5 个房地产公司，待征收决定书达到法律规定的要求，即按照规定申请盐湖区人民法院立案。

四、2024 年推进法治政府建设的主要安排

（一）着力强化领导干部法治意识。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持用习近平法治思想武装头脑、指导工作，全面推进法治政府建设。坚持把深入学习宣传贯彻习近平法治思想纳入党组理论学习中心组学习内容，进一步强化领导干部法治思维和运用法治方式解决问题的能力，落实好处级领导干部任前考试、学法用法考试制度，着力抓好“关键少数”的法治宣传教育，充分发挥关键少数示范引领作用。

（二）健全完善国防动员法规制度。结合国防动员体制改革做好立法与改革的衔接，健全国防动员制度机制，确保改革顺利实施。落实市有关行政规范性文件管理规定，做好国防动员规范性文件的动态调整工作，加快完善国防动员法规制度体系，健全制度机制，实现工作有法可依，确保国防动员各项职能任务落地落实。

（三）不断提升依法行政能力。加强普法宣传工作，继续举办“国动大讲堂”活动，系统学习领会习近平法治思想，组织行政执法人员业务培训，提升全系统人员法治素养和执法人员履职

尽责能力；充分发挥法律顾问和公职律师在参与依法决策中的参谋助手作用，依法答复和妥善处理群众咨询、来信来访、投诉等工作，为维护社会大局稳定作贡献。

运城市人民政府国防动员办公室

2024年1月9日



(此件主动公开)

抄送：中共运城市委全面依法治市委员会办公室

运城市人民政府国防动员办公室

2024年1月9日印发