

运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2021〕46号

运城市人民政府办公室 关于印发运城市天然气（煤层气）迎峰度冬 保供应急预案的通知

各县（市、区）人民政府，市直各有关单位：

《运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

运城市人民政府办公室

2021年9月10日

（此件公开发布）

运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为进一步建立健全运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急管理体系，及时有效处置天然气（煤层气）供应突发事件，及时化解采暖季天然气（煤层气）供需失衡对全市经济发展和人民生活带来的不利影响，切实保障全市天然气（煤层气）迎峰度冬形势总体平稳，确保人民群众生活等重点用气需求，保障群众安全温暖过冬，根据国家、省、市相关政策、法规、要求，结合运城市天然气（煤层气）供应现状，制定本预案。

1.2 工作原则

统一领导、分工负责；统筹兼顾、突出民生；居安思危、防控结合；快速反应、措施到位；公开透明、正确引导。

1.3 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《国家发展改革委煤电油气运综合协调应急预案》《山西省突发公共事件总体应急预案》《山西省突发事件应对条例》《山西省石油天然气管道建设和保护办法》《山西省天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》《运城市突发公

共事件总体预案》等法律法规。

1.4 适用范围

本预案适用运城市行政区域内因气源断供、限气短供、自然灾害或其他原因引起的供气中断或供气量不足造成采暖季天然气（煤层气）供需失衡，供气量、供气压力无法满足全市市场用户基本需求的防范和应对工作。

2 应急组织体系

2.1 运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥部

市人民政府成立运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥部（以下简称市指挥部）。负责统一领导、指挥迎峰度冬期间全市天然气（煤层气）保供应急工作。

指挥长：市政府分管发展改革工作的副市长。

副指挥长：市政府协管副秘书长，市发展改革委主任。

成员单位：市委宣传部、市委网信办、市发展改革委、市工信局（国资委）、市住建局、市城市管理局、市能源局、市财政局、市公安局、市民政局、市生态环境局、市交通局、市商务局、市应急局、市市场监管局、山西压缩天然气集团运城有限公司、山西天然气有限公司销售分公司、运城市经纬燃气有限公司、各城燃企业。

各县（市、区）人民政府结合本地实际，明确本行政区域内天然气（煤层气）迎峰度冬保供相应的应急组织体系。

2.2 市指挥部办公室及职责

市指挥部下设办公室，办公室设在市发展改革委，办公室主任由市发展改革委主任兼任（市指挥部及办公室、成员单位职责详见附件2）。

3 监测与预警

3.1 信息监测预警

市指挥部办公室负责对全市天然气（煤层气）迎峰度冬保供信息进行接收、处置和统计分析。各县（市、区）人民政府负责整理报告本行政区内迎峰度冬保供综合情况和社会舆情监测。各成员单位负责统计上报本部门涉及的保供应急工作情况。各有关企业负责统计上报本企业天然气（煤层气）供需情况，对本企业供气区域天然气（煤层气）供需情况进行监控和信息分析，对可能引发供气紧张的情况进行上报。

3.2 预警级别和发布

预警级别从高到低分为：一级、二级、三级、四级，依次用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级为最高级。

一级预警状态（红色）：天然气（煤层气）供需失衡特别严重，预计全市供需缺口超过20%或局部地区供需缺口超过40%，对经济社会正常运行造成严重威胁。

二级预警状态（橙色）：天然气（煤层气）供需失衡严重，预计全市供需缺口达10%~20%或局部地区供需缺口达30%~

40%，对经济社会正常运行产生较大影响。

三级预警状态（黄色）：天然气（煤层气）供需失衡较为严重，预计全市供需缺口达 5%~10%或局部地区供需缺口达 20%~30%，对经济社会正常运行产生一定影响。

四级预警状态（蓝色）：天然气（煤层气）供需失衡一般紧张，预计全市供需缺口达 3%~5%或局部地区供需缺口达 10%~20%。

市指挥部办公室研判可能发生供气短缺情况时，组织调查核实，及时向市指挥部提出预警信息发布建议，同时通报各成员单位。市指挥部负责向全市或跨设县（市、区）行政区域的局部地区发布预警公告。各县（市、区）人民政府或其指定的机构按照本级预案向本行政区域发布预警公告。

3.3 预警行动

根据发布的预警公告，预警区域内的县（市、区）人民政府或其指定的机构采取以下措施：

1. 分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

2. 防范处置。迅速采取综合处置措施：工信部门指导各县（市、区）和有关企业按照预警级别落实工业“压非保民”措施；住建、城市管理部门指导各城燃企业“压非保民”，各城燃企业

科学调配管道天然气，控制事态发展。

3. 应急准备。组织有关保供应急单位和人员进入待命状态，做好参加保供应急处置工作准备。

4. 舆论引导。宣传、网信、公安等部门对网上舆情予以高度关注，事发地区要妥善处理苗头性倾向性问题，主动回应社会关注，防止不良炒作，消除社会不稳定因素。

3.4 预警解除

根据事态发展，有事实证明供气紧张态势已经解除的，按照“谁发布、谁解除”原则，由发布单位宣布解除预警，适时终止相关措施。

4 应急响应

4.1 信息报告

各城燃企业冬供期间实行每日报告制，内容包括：当日需求量、当日上游气源企业供应量、当日实际供气量、当日短缺量及采取补缺措施等。

天然气（煤层气）供需失衡事件发生后，各县（市、区）人民政府应向市指挥部办公室报送事件信息。信息应当包括以下内容：时间、地点、信息来源、资源供需现状、影响范围、发展趋势和已经采取的措施等。应急处置过程中，根据事态发展和处理情况，及时续报有关情况。

4.2 分级应急响应

市指挥部根据迎峰度冬天然气（煤层气）供应缺口的紧张程度和发展态势，将应急响应由低到高设定为四级、三级、二级、一级四个等级。

4.2.1 四级应急响应

全市供需缺口达 3%~5%或局部地区供需缺口达 10%~20%为四级应急响应，由有关县（市、区）人民政府根据本级应急预案启动组织实施，指导辖区内各燃气经营企业运用商业气源自行调节，并将处置情况上报市指挥部办公室。市指挥部进入预警状态，向有关县（市、区）提出意见。

4.2.2 三级应急响应

全市供需缺口达 5%~10%或局部地区供需缺口达 20%~30%为三级应急响应，由有关县（市、区）人民政府按照本级预案启动组织实施。市指挥部进入预警状态，向有关县（市、区）提出意见。重点做好以下工作：

1. 市指挥部组织专家进行咨询，协调上游气源企业调配管道天然气，通知成员单位做好应急准备，按照职责做好保障工作。

2. 各燃气经营企业应当及时与非居民用户沟通，减少向季节性生产用气单位供气。在主管部门的指导下，按预案次序开展工业、商业用户减、停供。

4.2.3 二级应急响应

全市供需缺口达 10%~20%或局部地区供需缺口达 30%~40%

为二级应急响应，市指挥部办公室主任向市指挥部指挥长报告，由市指挥部指挥长启动应急响应，市指挥部组织实施，执行以下措施：

1. 调配使用部分保供应急储备资源。

2. 按照天然气保供原则，限制一般工商业用气，必要时对其停止供气，保障居民日常生活和冬季取暖用气。

3. 指导各有关县（市、区）人民政府，协调各燃气经营企业紧急调配管道天然气；采取加大煤层气上输管网量、采购 LNG、使用清洁煤替代等综合紧急措施缓解供气紧张情况。

4. 认真贯彻落实省、市领导的指示批示精神。

4.2.4 一级应急响应

全市供需缺口超过 20%或局部地区供需缺口超过 40%为一级应急响应，由市指挥部指挥长启动应急响应，市指挥部组织实施，在做好二级应急响应重点工作的基础上，执行以下措施：

1. 调配使用全市保供应急储备资源。

2. 组织燃气企业和相关单位按照工业、商业、公共服务、车用的顺序限（停）气。

3. 报请省人民政府协调天然气上游气源企业和本省天然气生产企业保证气源供应。

4.3 响应结束

二级及以上应急响应，当供气紧张态势得到有效控制，涉事

地区群众生活和采暖能源得到有效保障，衍生事件隐患消除后，经市指挥部确认和批准，应急处置工作结束。三级及以下应急响应，由有关县（市、区）人民政府确认和核准后，结束应急处置工作。同时，市指挥部办公室解除市级相应级别响应状态。

5 应急保障

5.1 通信保障

市指挥部办公室及时建立、更新市指挥部各成员单位、各有关企业通信联络信息库。市指挥部成员和有关单位负责人要确保联络畅通。

5.2 物资保障

市指挥部成员单位按照工作职责，加强保供应急储备物资的动态管理，确保保供应急资源调度及时有效。

各县（市、区）人民政府和市直有关部门建立健全保供应急储备制度，确定储备布局和储备总量，做好资源和装备储备。必要时，可以依法征用社会物资。

各燃气经营企业根据企业规模和业务覆盖范围，按照生产条件和有关要求，储备必要的保供应急资源和物资。

5.3 经费保障

对需由财政保障的保供应急储备资源资金，由市、县政府牵头，会同各燃气经营企业等共同承担。

各燃气经营企业应当在迎峰度冬前做好保供应急处置的资

金准备（参与竞拍、购买 LNG 气源资金）工作。

5.4 技术储备与保障

各燃气经营企业要强化保供应急力量，为迎峰度冬保供应急工作提供技术支撑。应急响应状态下，有关部门为应急决策和响应行动提供必要的气象和交通等信息支撑。

6 监督管理

6.1 预案管理

市指挥部成员单位按照本预案的规定履行保供应急职责，并制定相应的实施方案。

6.2 预案修订

本预案所涉及的机构和人员发生重大改变，或在执行中发现存在重大缺陷时，由市指挥部办公室及时组织修订预案。

6.3 责任追究

迎峰度冬保供应急措施实施期间，市指挥部成员单位负责人员要忠于职守、履行职责。由于部门之间推诿扯皮、行动不力、工作失误，或隐瞒、迟报、谎报事实真相，造成重大损失的，要依法严肃追究责任。

6.4 预案宣传、培训和演练

市指挥部办公室会同市直有关部门、有关企业采取多种形式开展应急预案宣传，并适时组织应急预案培训和演练。

7 附则

7.1 名词解释

1. 本《预案》中天然气、燃气，是指天然气（主要成分甲烷）同时含煤层气。LNG指液化天然气（煤层气）。

2. 本预案所称天然气（煤层气）迎峰度冬保供，是指每年11月15日至次年3月15日冬季采暖期天然气（煤层气）供应保障工作。

3. 本预案所称“压非保民”，是指保供应急情况下压减非居民用气、保居民用气，压减顺序为：天然气（煤层气）化工用户——工业燃料用户——汽车用户——公共服务用户——城市供暖——居民生活用气。

7.2 预案解释部门

本预案由市发展改革委负责解释。

7.3 预案实施时间

本预案自发布之日起施行。

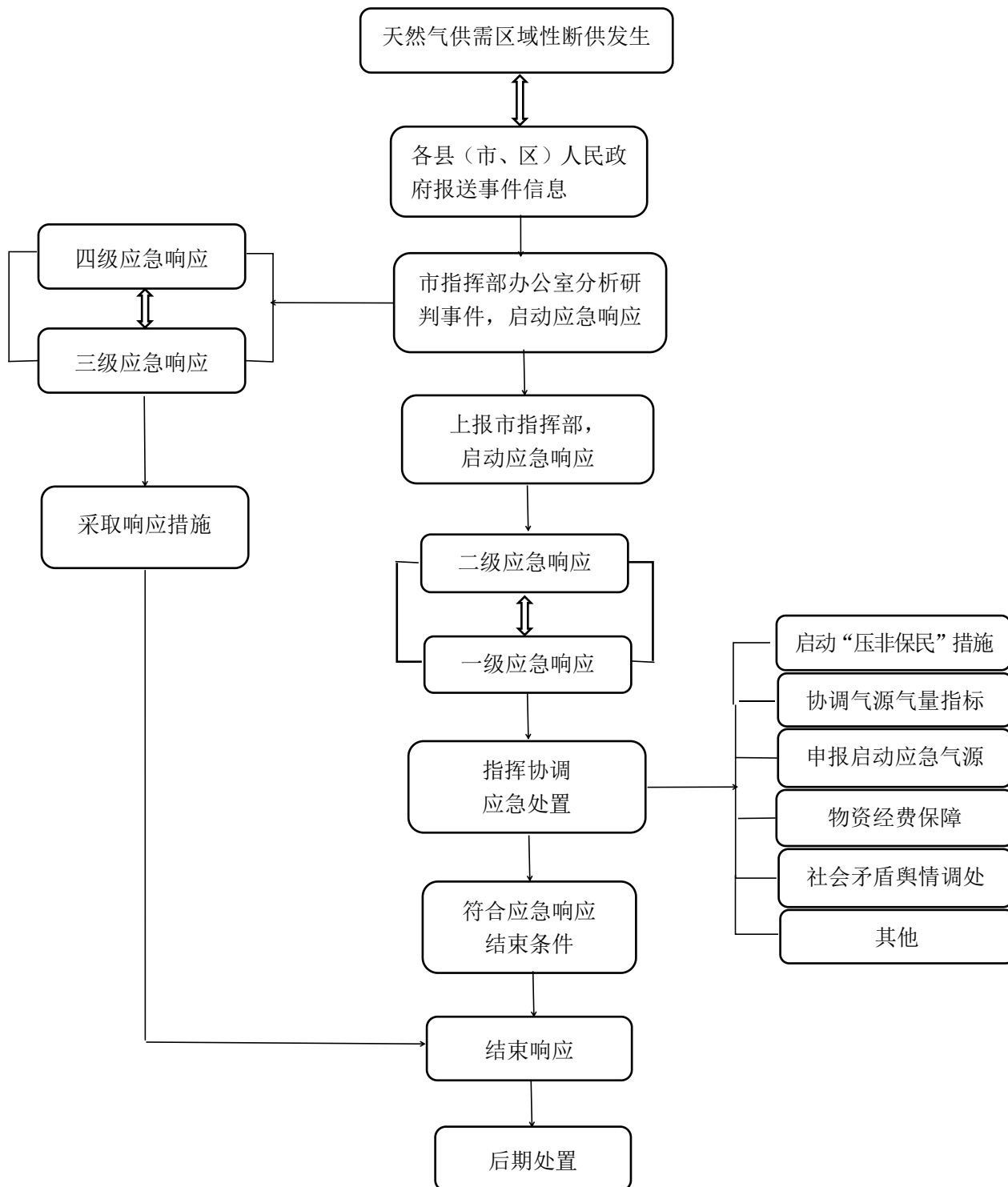
附件：1. 市级应急响应流程图

2. 运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥部
及职责

3. 预警信息分级

4. 市级分级响应条件

市级应急响应流程图



附件 2

运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥部及职责

运城市天然气（煤层气） 迎峰度冬保供应急指挥部		职 责
指 挥 长	市政府分管副市长	市指挥部：指导、督促指挥部各成员单位按照各自职责落实开展相应工作。针对运城市天然气（煤层气）供应中出现的严重短缺问题，协调上游企业争取气源、保障供应。指挥天然气（煤层气）经营企业积极采取应对措施，开展保供应急工作。及时向省政府、省保供办报告运城市天然气（煤层气）气源供应有关情况。根据全市天然气（煤层气）供应情况，决定启动和终止应急响应。
副 指 挥 长	市政府协管副秘书长 市发展改革委主任	市指挥部办公室：承担市指挥部办公室日常工作。传达、督促落实市指挥部工作指令。建立天然气（煤层气）供应预警机制，起草有关文件、文稿、综合报告和发送有关情况、信息。跟踪掌握运城市天然气（煤层气）供应动态，向市指挥部提出应急工作建议。按照市指挥部指示，组织、协调市指挥部成员单位开展应急工作，并检查和报告工作开展情况。
成 员 单 位	市委宣传部	负责保供应急期间社会舆情监测，根据有关职能部门提供的权威信息，及时回应舆情并进行天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急新闻报道，做好舆论引导工作，防止不良炒作。
	市委网信办	
	市发展改革委	承担市指挥部办公室日常工作；做好迎峰度冬期间天然气（煤层气）供需情况的数据统计报送工作；制定完善运城市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案；督促各县（市、区）人民政府落实地方政府 3 天储气能力。

运城市天然气（煤层气） 迎峰度冬保供应急指挥部		职 责
成 员 单 位	市城市管理局	负责中心城区迎峰度冬用气监测工作；督促城燃企业落实 5%储气能力，通过签订合同购买调峰能力落实储气责任；指导城燃企业实施“压非保民”措施；督促企业做好迎峰度冬各项安全工作。
	市住建局	指导城燃企业做好城乡“煤改气”工程质量安全检查工作。
	市工信局 (国资委)	指导各县（市、区）完善工业调峰用户清单和分级调峰预案，科学确定、做实做细工业用户减、停、供次序名单和“压非保民”方案；组织协调焦化企业在环保达标排放的前提下，加大焦炉煤气制天然气生产能力。协助市工信局开展“压非保民”工作。
	市能源局	统筹推进清洁供暖，及时掌握、了解农村煤改气工作情况；负责天然气长输管道建设和保护；负责协调电力企业做好应急电力保障工作。
	市财政局	针对迎峰度冬期间天然气价格倒挂等问题，安排保供应急预算资金，并对资金拨付和使用进行监督检查；协调各县（市、区）积极落实“煤改气”补贴资金，保持相关政策连续性。
	市应急局	负责指导、监督天然气长输管道及城燃企业排查整治迎峰度冬工作中的安全隐患；按照有关规定做好保供应急处置、救援等工作。
	市公安局	负责突发情况的安全警戒、治安管理，保障保供应急队伍和物资及时安全运送。
	市市场监管局	负责组织对燃气压力容器等特种设备的监督管理，确保特种设备运行安全。
	市民政局	负责保障极端天气下困难群众生活问题。

运城市天然气（煤层气） 迎峰度冬保供应急指挥部		职 责
成 员 单 位	市生态环境局	负责生态环境问题的统筹协调和监督管理。
	市交通局	组织协调保供应急物资运输，及时开通保供应急通道，确保安全快速通行。
	市商务局	负责指导协调重点电器卖场（超市）在极端天气下供热电器的市场供应工作。
	山西压缩天然气集团运城有限公司、山西天然气有限公司销售分公司等供气企业	负责监测、分析、报告本供气范围内情况，强化应急气源储备，紧急协调上游气源企业争取应急气源，协助做好管道天然气应急调配工作。
	运城市经纬燃气有限公司	根据与市政府签订的政府 3 天储气能力保障协议，落实储气责任。在运城市行政区域内管道气出现紧缺时，通过反输或槽车运输的方式，提供储存资源保障。
	各城燃企业	负责监测、分析、报告本供气区域内供需情况，建立应急保障机制，与调峰用户签订可中断的供用气合同，确保高峰时有序“让气于民”，优先保障居民生活取暖及公共服务等民生领域用气需求；落实不低于年用气量 5%的应急储气责任。

附件 3

预警信息分级

四级预警状态（蓝色）	三级预警状态（黄色）	二级预警状态（橙色）	一级预警状态（红色）
天然气（煤层气）供需失衡一般紧张，预计全市供需缺口达 3%~5%或局部地区供需缺口达 10%~20%。	天然气（煤层气）供需失衡较为严重，预计全市供需缺口达 5%~10%或局部地区供需缺口达 20%~30%，对经济社会正常运行产生一定影响。	天然气（煤层气）供需失衡严重，预计全市供需缺口达 10%~20%或局部地区供需缺口达 30%~40%，对经济社会正常运行产生较大影响。	天然气（煤层气）供需失衡特别严重，预计全市供需缺口超过 20%或局部地区供需缺口超过 40%，对经济社会正常运行造成严重威胁。

附件 4

市级分级响应条件

四级应急响应	三级应急响应	二级应急响应	一级应急响应
<p>符合以下情形之一时，启动四级应急响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 全市供需缺口达 3%~5% 或局部地区供需缺口达 10%~20%；2. 市指挥部认为需要启动四级应急响应的其他情形。	<p>符合以下情形之一时，启动三级应急响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 全市供需缺口达 5%~10% 或局部地区供需缺口达 20%~30%；2. 市指挥部认为需要启动三级应急响应的其他情形。	<p>符合以下情形之一时，启动二级应急响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 全市供需缺口达 10%~20% 或局部地区供需缺口达 30%~40%；2. 市指挥部认为需要启动二级应急响应的其他情形。	<p>符合以下情形之一时，启动一级应急响应：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 全市供需缺口超过 20% 或局部地区供需缺口超过 40%；2. 市指挥部认为需要启动一级应急响应的其他情形。

抄送：市委办公室，市人大办公室，市政协办公室。

运城市人民政府办公室文书管理科

2021年9月10日印发

